



Determina N. 53/2018 del 04/05/2018

Oggetto: Atto di indirizzo interno per la gestione degli acquisti “ultra sotto soglia”, di importo inferiore ad Euro 40.000,00 IVA esclusa, a seguito dell’entrata in vigore dell’aggiornamento delle linee guida ANAC n. 4.

Il Direttore

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e sue s.m.i., c.d. “Codice dei contratti pubblici”, emanato in Attuazione delle direttive comunitarie 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, di seguito denominato “Codice”;

Visto il D.lgs. n. 56 del 19 aprile 2017, recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo n. 50/2016”;

Visto l’aggiornamento delle Linee Guida ANAC n. 4, in attuazione del Codice, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici inferiori alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” di cui alla delibera ANAC n. 2016 del 1° marzo 2018.

Premesso che:

- le Linee Guida ANAC n. 4 sono entrate in vigore il 9 aprile u.s. ed è opportuno - in attesa che Promos aggiorni la propria procedura sugli Acquisti attualmente in vigore - predisporre un atto di indirizzo interno che tenga conto delle nuove indicazioni e delle precisazioni in esse contenute, in analogia con quanto già formalizzato dalla Camera di Commercio con la Determina del Dirigente dell’Area Acquisti, Immobilizzazioni e sistemi informativi n. 337 del 13 aprile 2018;
- le novità contenute nell’ultima versione delle Linee Guida ANAC n. 4 riguardano, in particolare, l’applicazione del principio di rotazione dei fornitori e il controllo dei requisiti di cui all’art. 80 comma 4 del D.lgs. n. 509/2016 in capo ai fornitori affidatari;
- per i contratti di importo superiore ad Euro 5.000,00 IVA esclusa, le Linee Guida prevedono, fra i controlli da effettuare prima della stipulazione del contratto, anche la verifica dei requisiti di cui all’art. 80 comma 4 del Codice, inerenti la sussistenza di violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse e tale verifica non risulta al momento automatizzata né di celere evasione e può anche comportare un’attesa di 30 giorni o superiore;



Determina N. 53/2018 del 04/05/2018

- per i pagamenti di valore superiore ad Euro 5.000,00 IVA esclusa, l’Agenzia delle Entrate mette invece a disposizione un sistema efficace e tempestivo di controllo della regolarità fiscale del creditore, che garantisce il pignoramento del credito nel caso in cui l’Ufficio Amministrativo riscontri irregolarità;
- il sistema camerale, attraverso Unioncamere, ha preso contatti con l’Agenzia delle Entrate al fine di verificare la possibilità di eseguire un controllo preventivo più agile e compatibile con le esigenze di celerità del procedimento di verifica della regolarità fiscale;
- sino all’individuazione di modalità più appropriate e celeri per effettuare i controlli sulla regolarità fiscale appare preferibile, in ossequio al criterio di proporzionalità, svolgere controlli preventivi meramente a campione, salvaguardando l’efficacia e la snellezza dell’azione amministrativa per affidamenti di importo fino ad Euro 20.000,00 IVA esclusa;
- le citate Linee Guida ANAC n. 4 stabiliscono che, per i contratti di importo superiore ad Euro 5.000,00, sia acquisita l’autocertificazione concernente i requisiti di cui all’articolo 80 del D.lgs. n. 50/2016, redatta secondo il modello del “Documento di Gara Unico Europeo” ma la piattaforma “Sintel” e il “Mepa” prevedono, invece, la sottoscrizione da parte dei fornitori di un’autocertificazione differente dal DGUE e, al fine di evitare inutili duplicazioni di adempimenti, è opportuno accettare anche altre forme di autocertificazione sostanzialmente equivalenti al DGUE, in quanto analoghe per i contenuti, e tale flessibilità è particolarmente consigliata per gli affidamenti di importo fino a Euro 20.000,00 IVA esclusa;
- il controllo dei requisiti in argomento potrebbe comportare un ritardo nella stipula dei contratti solo nei casi previsti dall’articolo 32, commi 8 e 13, del D.lgs. n. 50/2016 (ad es. a causa di eventi imprevedibili e grave danno all’interesse pubblico); in tali casi, sarà pertanto possibile ricorrere all’esecuzione in via d’urgenza del contratto, nel qual caso l’aggiudicatario ha diritto al rimborso delle sole spese sostenute per l’espletamento delle prestazioni su ordine del direttore dell’esecuzione del contratto

determina

di recepire, sulla base delle motivazioni indicate in premessa, le disposizioni contenute nell’allegato atto di indirizzo interno per la gestione degli acquisti “ultra sotto soglia”, ovvero di importo inferiore ad Euro 40.000,00 IVA esclusa.



PROMOS

Determina N. 53/2018 del 04/05/2018

Il Direttore  
Sergio Enrico Rossi

Ufficio Acquisti A.S. – Affidamenti diretti  
Il responsabile del procedimento: Marta Irene Lisena



Determina N. 53/2018 del 04/05/2018

**ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEGLI ACQUISTI  
“ULTRA SOTTO SOGLIA” (IMPORTO INFERIORE A € 40.000,00 IVA ESCL.)**

- I contratti per gli acquisti di importo superiore ad Euro 20.000,00 (IVA esclusa) si stipulano previa determina di affidamento. Al di sotto di tale soglia l'acquisto viene formalizzato con ordinativo, da redigersi previa richiesta di acquisto mediante i flussi documentali di Promos.
- Gli affidamenti di importo inferiore ad Euro 1.000,00 (IVA esclusa) possono essere stipulati previa motivazione della scelta del fornitore a seguito di un confronto semplificato con le condizioni economiche di mercato, con i precedenti affidamenti di Promos per servizi analoghi o con analoghi affidamenti effettuati da altre stazioni appaltanti.
- Gli affidamenti di importo compreso tra Euro 1.000,00 (IVA esclusa) ed Euro 5.000,00 (IVA esclusa) dovranno avvenire, preferibilmente, previa acquisizione di almeno n. 2 preventivi, anche mediante il ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) o alla piattaforma “Sintel”. Sarà possibile acquisire un solo preventivo purchè esso sia in linea con le condizioni economiche di mercato o con i precedenti affidamenti di altre stazioni appaltanti. Tale condizione dovrà essere verificata mediante confronti di listini o di altri preventivi analoghi presenti su Internet o pubblicati sulle piattaforme “Sintel” / “MEPA”.
- Gli affidamenti di importo superiore ad Euro 5.000,00 (IVA esclusa) e non superiore a Euro 40.000,00 (IVA esclusa) dovranno avvenire previa acquisizione - con le modalità riportate al punto precedente - di n. 2 o più preventivi. Nei casi in cui, eccezionalmente, non venga effettuato un confronto tra preventivi, dovrà essere verificato che le condizioni offerte dall'operatore economico siano in linea con quelle di mercato.
- Qualora sul mercato vi sia un solo fornitore, oppure qualora il confronto tra più fornitori sia reso impossibile da ragioni peculiari (quali ad es. l'esistenza di diritti di privativa), ciò dovrà essere esplicitato nella motivazione della scelta, la quale dovrà riportare gli elementi oggettivi attestanti tale unicità ovvero dare conto degli esiti della consultazione di mercato dalla quale emerge l'assenza di valide alternative per la scelta dell'operatore economico.



Determina N. 53/2018 del 04/05/2018

- Se l'affidamento è ricorrente, a prescindere dall'importo economico e fatto salvo il divieto di frazionamento, occorre tenere in considerazione - oltre ai preventivi richiesti - anche il miglioramento o il peggioramento delle condizioni economiche rispetto agli affidamenti precedenti.
- Il fornitore uscente o quello invitato a presentare la propria offerta nella precedente selezione avente oggetto analogo possono essere destinatari dell'affidamento o invitati a presentare la propria offerta unicamente qualora l'individuazione del contraente avvenga mediante procedura che non limiti la partecipazione degli altri fornitori aventi i requisiti e sia pubblicizzata sulle piattaforme telematiche e/o sul profilo del committente.
- I fornitori selezionati, prima della stipula del contratto, saranno soggetti ai seguenti controlli:
  - a) per gli affidamenti di importo fino a Euro 5.000,00 (IVA esclusa):
    - dovrà essere acquisita l'autodichiarazione concernente il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, tramite un documento di contenuto analogo a quello del "Documento di Gara Unico Europeo" o altro documento presente sulla piattaforma "Sintel";
    - dovrà essere acquisito il DURC regolare in corso di validità;
    - dovranno essere esperite le verifiche relative alle annotazioni presenti sul casellario dell'ANAC;
  - b) per gli affidamenti di importo superiore ad Euro 5.000,00 (IVA esclusa) e non superiore ad Euro 20.000,00 (IVA esclusa):
    - dovrà essere acquisita l'autodichiarazione concernente il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, tramite un documento di contenuto analogo a quello del "Documento di Gara Unico Europeo" o altro documento presente sulla piattaforma "Sintel";
    - dovrà essere acquisito il DURC regolare in corso di validità;
    - dovranno essere esperite le verifiche relative alle annotazioni presenti sul casellario dell'ANAC;
    - dovrà essere accertata l'assenza di inadempienze tributarie ai sensi dell'articolo 80 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016 e tale verifica, in attesa dell'implementazione di un più rapido sistema di controllo, verrà effettuata a campione;



Determina N. 53/2018 del 04/05/2018

- dovrà essere appurata l'insussistenza di procedure concorsuali a carico dell'operatore, tramite consultazione del registro imprese (visura camerale);
  - dovrà essere verificata l'eventuale esistenza di condanne penali (v. elenco all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016) le quali, ove esistenti, saranno oggetto di conseguente valutazione;
- c) per gli affidamenti di importo superiore ad Euro 20.000,00 (IVA esclusa), dovranno essere svolte tutte le verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici;
- d) a prescindere dall'importo economico dell'affidamento, dovrà essere eseguita la verifica dei requisiti speciali – ove previsti – e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre in relazione a specifiche attività (es. ex art. 1 comma 52 della l. n. 190/2012).
- Ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.lgs. n. 50/2016, l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso sia divenuto efficace salvo che, in casi di urgenza, se ne chieda l'esecuzione anticipata come meglio precisato nel provvedimento a cui il presente atto è allegato.
  - Nel caso indicato al punto precedente, l'avvio dell'attività deve essere preceduto dalla redazione e sottoscrizione di apposito verbale, conservato a cura della stazione appaltante.
  - Le Unità Organizzative competenti provvederanno ad aggiornare i materiali e le linee guida da adottare internamente, al fine di trasmettere e diffondere in Promos gli elementi essenziali contenuti nel presente atto di indirizzo, accompagnati da maggiori spiegazioni ed eventuali esemplificazioni.